**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

контрольно-счетной палаты муниципального образования Ленинградский район по результатам обследования отчета об исполнении

бюджета муниципального образования Ленинградский район

за первое полугодие 2019 года

**Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты муниципального образования Ленинградский район подготовлено в соответствии со статьями 264. 2 и 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с Уставом муниципального образования Ленинградский район, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ленинградский район, Положением о контрольно-счетной палате муниципального образования Ленинградский район, в соответствии с планом работы.

Целью подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования Ленинградский район за первое полугодие 2019 года является оценка его достоверности и соблюдения участниками бюджетного процесса требований Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ленинградский район, решения Совета муниципального образования Ленинградский район от 24.12.2018 № 90 «О бюджете муниципального образования Ленинградский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с изм. от 05.02.2019 №5, от 18.02.2019 №7, от 27.03.2019 №11, от 24.05.2019 №30, от 06.06.2019 №33).

В ходе проверки рассмотрен отчет об исполнении бюджета муниципального образования Ленинградский район за первое полугодие 2019 года, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Ленинградский район от 05.08.2019 № 645, форма 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» по состоянию на 01.07.2019, форма бюджетной отчетности 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.07.2019, информация о действующих в 2019 году муниципальных и ведомственных программах, размещенная на сайте [www.adminlenkub.ru](http://www.adminlenkub.ru).

**Внесение изменений и дополнений в Решение Совета муниципального образования от 24.12.2018 №90**

**«О бюджете муниципального образования Ленинградский район**

**на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»**

За 6 месяцев 2019 года в решение о бюджете 5 раз вносились изменения и дополнения. В результате внесенных изменений и дополнений общий объем доходов по сравнению с первоначальной редакцией увеличился на 127687,3 тыс. рублей и составил 1290582,0 тыс. рублей, общий объем расходов увеличился н 132521,8 тыс. рублей и составил 1295416,5 тыс. рубля, плановые источники финансирования дефицита бюджета составили 4834,5 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица №1  Изменения бюджета за первое полугодие 2019 года  муниципального образования  тыс.руб | | | | | |
|
| Наименование | Доходы | | | расходы | Дефицит(+)/  Профицит (-) |
| всего | налого-  вые и неналого-  вые | безвоз-мездные поступле-  ния |
| Первоначальная редакция Решение Совета от 24.12.2018  № 90 | 1162894,7 | 413042,7 | 749852,0 | 1162894,7 | - |
| Решение Совета от 05.02.2019 №5 | 1163794,3 | 413042,7 | 750751,6 | 1167441,0 | 3646,7 |
| Решение Совета от  18.02.2019 №7 | 1163794,3 | 413042,7 | 750751,6 | 1167441,0 | 3646,7 |
| Решение Совета от  27.03.2019 №11 | 1188205,4 | 421042,7 | 767162,7 | 1193039,9 | 4834,5 |
| Решение Совета от  24.05.2019 №30 | 1249388,8 | 421042,7 | 828346,1 | 1254223,3 | 4834,5 |
| Решение Совета от  06.06.2019 №33 | 1290582,0 | 421042,7 | 869539,3 | 1295416,5 | 4834,5 |
| Окончательная редакция к первоначальной редакции (в%) | 111,0 | 101,9 | 116,0 | 111,4 |  |
| Окончательная  редакция к первоначальной редакции тыс. руб | +127687,3 | +8000,0 | +119687,3 | +132521,8 | +4834,5 |

**Общая оценка исполнения бюджета по**

**основным разделам и показателям**

Таблица №2

# Структура бюджета муниципального образования Ленинградский район тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Назначено  на 01.07.2019 | Исполнено на  01.07.2019 | Процент  исполнения |
| **Доходы**, всего: | **1 290 582,0** | **614 691,1** | **47,6** |
| в том числе: |  |  |  |
| Налоговые доходы | 372897,9 | 176519,1 | 47,3 |
| Неналоговые доходы | 48144,8 | 27522,9 | 57,2 |
| Безвозмездные поступления | 869539,3 | 410649,0 | 47,2 |
| **Расходы** | **1 295 416,5** | **591 842,0** | **45,7** |
| Источники финансирования дефицита бюджета | **4834,5** | **-22849,0** |  |

Доходы исполнены на 47,6 % и составили 614691,1тыс. рублей, в том числе:

- налоговые доходы исполнены на 47,3 % и составили 176519,1 тыс. рублей,

- неналоговые доходы исполнены на 57,2 % и составили 27522,9 тыс. рублей,

- безвозмездные поступления исполнены на 47,2 % и составили 410649,0 тыс. рублей.

Расходы исполнены на 45,7 % и составили 591842,0 тыс. рублей, при этом профицит бюджета составил 22849,0 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.07.2019 соответствуют показателям ведомственной структуры расходов бюджета муниципального образования Ленинградский район на 2019 год, утвержденным решением Совета муниципального образования Ленинградский район от 24.12.2018 № 90 (с изм. от 06.06.2019 №33).

**Доходная часть бюджета**

В общей сумме доходов доля собственных доходов за первое полугодие 2019 года составила 33,2 % или 204042,0 тыс. рублей, доля безвозмездных поступлений составила 66,8 % или 410649,0тыс. рублей.

Таблица №3

Структура доходной части бюджета

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  | тыс. руб. | | |
| Показатели | | | Утверждено на 01.07.2019 | Исполнено на 01.07.2019 | Доля в общих доходах % | % испол-нения к плану | Неисполненные назначения |
| **ДОХОДЫ всего,** в том числе: | | | **1290582,0** | **614691,1** | **100** | **47,6** | **675890,9** |
| *Налоговые и неналоговые* | | | **421042,7** | **204042,0** | **33,2** | **48,5** | **217000,7** |
| Налог на прибыль организаций | | | **10222,0** | **9517,1** | 1,5 | 93,1 | 704,9 |
| Налог на доходы физических лиц | | | 291444,0 | 112360,9 | 18,3 | 38,6 | 179083,1 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ | | | 58,9 | 37,2 | 0 | 63,2 | 21,7 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | | | 15444,0 | 11632,7 | 1,9 | 75,3 | 3811,3 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | | | 26086,0 | 11191,5 | 1,8 | 42,9 | 14894,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог | | | 22173,0 | 28668,5 | 4,7 | 129,3 | -6495,5 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы | | | 0 | 66,2 | 0 | - | -66,2 |
| Госпошлина | | | 7470,0 | 3045,0 | 0,5 | 40,8 | 4425,0 |
| Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов муниципальных районов | | | 0 | 0,02 |  | - | -0,02 |
| Арендная плата за земли | | | 26764,0 | 7026,4 | 1,1 | 26,3 | 19737,6 |
| Аренда имущества, находящегося в оперативном управлении | | | 31,0 | 53,7 | 0,0 | 173,2 | -22,7 |
| Аренда имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков) | | | 170,6 | 147,4 | 0 | 86,4 | 23,2 |
| Доходы от перечисления части прибыли МУП | | | 0 | 27,3 |  |  | -27,3 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | | | 1978,2 | 2132,3 | 0,3 | 107,8 | -154,1 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг | | | 970,0 | 554,6 | 0,1 | 57,2 | 415,4 |
| Доходы от компенсации затрат государства | | | 145,0 | 1480,9 | 0,2 | 1021,3 | -1335,9 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | | | 13018,0 | 13696,4 | 2,2 | 105,2 | -678,4 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | | | 5068,0 | 2266,2 | 0,4 | 44,7 | 2801,8 |
| Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов | | | 0,0 | 1,1 | 0 | 0 | -137,7 |
| **Безвозмездные поступления** | | | **869539,3** | **410649,0** | **66,8** | **47,2** | **458890,3** |
| Дотации | | | 175561,4 | 105675,6 | 17,2 | 60,2 | 69885,8 |
| Субсидии | | | 71697,3 | 1688,6 | 0,3 | 2,4 | 70008,7 |
| Субвенции | | | 621854,2 | 304033,5 | 49,5 | 48,9 | 317820,7 |
| Иные межбюджетные трансферты | | | 426,4 | 170,1 | 0,03 | 39,9 | 256,3 |
| Доходы от возврата остатков | | | 0 | 706,4 | 0,1 |  | -706,4 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов | | | 0 | -1625,2 | -0,3 |  | 1625,2 |

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц – 18,3% или 112360,9тыс. рублей, процент исполнения составил 38,6 %,

- единый сельскохозяйственный налог – 4,7 % или 28668,5тыс. рублей, процент исполнения составил 129,3 %,

- доходы от продажи активов – 2,2 % или 13696,4тыс. рублей, процент исполнения составил 105,2 %,

Субвенции составляют 49,5 % в общей сумме доходов или 304033,5 тыс. рублей и исполнены на 48,9 %, субсидии составляют 0,3% - 1688,6 тыс. рублей исполнены на 2,4%, дотации – 17,2 % или 105675,6 тыс. рублей и исполнены на 60,2 % .

Справочно: Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ

Статья 32. Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов.

Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах.

Финансовым управлением администрации муниципального образования Ленинградский районне приняты во внимание выявленные контрольно-счетной палатой недостатки по планированию доходной части бюджетапо состоянию на 01.04.2019.

В нарушение ст.32 Бюджетного Кодекса РФ в доходной части бюджета муниципального образования Ленинградский район на 2019 год по состоянию на 01.07.2019 не в полном объеме запланированы поступления по коду дохода 048 11201042010000120 «Плата за размещение твердых коммунальных отходов» ( план -7,2 тыс. рублей, исполнено – 1594,8 тыс. рублей) , по коду дохода 925 11302995050000130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов» ( план – 0, исполнено- 1292,1 тыс. рублей),

по коду дохода 182 10503010010000110 «Единый сельскохозяйственный налог» ( план - 22173,0 тыс. рублей, исполнено – 28668,5 тыс. рублей), по коду дохода 921 11406013050021430 «Доходы от продажи земельных участков» ( план - 13000,0 тыс. рублей, исполнено – 13676,3 тыс. рублей).

Таким образом, во втором квартале 2019 года плановые показатели доходной части бюджета были занижены на 10 051,5 тыс. рублей.

**Расходная часть бюджета**

Анализ расходной части показывает, что за первое полугодие в 2019 года расходы составили 591842,0тыс. рублей.Наибольший удельный вес расходов приходится на социальную сферу: образование – 76,2 %, социальная политика –5,2 %, физическая культура и спорт -4,9 %, а также на общегосударственные вопросы –7,2 %.

За первое полугодие 2019 года исполнение бюджета составило 45,7 %.

Низкий процент исполнения по таким разделам, как:

- Национальная оборона – 0,0%;

- Жилищно-коммунальное хозяйство – 6,9 %.

- физическая культура – 25,7 %;

Таблица №4

Сравнительная характеристика расходной части

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено  на 01.07.2019 | Исполнено на 01.07.2019 | Уд. Вес  общем  объеме по факту,  % | % исполнения | | Неиспол-  ненные назначения |
| **Расходы,** всего: | **1295416,5** | **591842,0** | **100** | | **45,7** | **703574,5** |
| в том числе: |  |  |  | |  |  |
| Общегосударственные вопросы | 91224,4 | 42491,0 | 7,2 | | 46,6 | 48733,4 |
| Национальная оборона | 30,1 | 0,0 |  | |  | 30,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 10924,1 | 4414,1 | 0,7 | | 40,4 | 6510,0 |
| Национальная экономика | 19956,7 | 8737,7 | 1,5 | | 43,8 | 11219,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 31698,9 | 2186,4 | 0,4 | | 6,9 | 29512,5 |
| Образование | 918949,1 | 451022,5 | 76,2 | | 49,1 | 467926,6 |
| Культура, кинематография, средства массовой информации | 36601,2 | 18154,5 | 3,1 | | 49,6 | 18446,7 |
| Здравоохранение | 1850,0 | 853,8 | 0,1 | | 46,2 | 996,2 |
| Социальная политика | 56538,6 | 30854,6 | 5,2 | | 54,6 | 25684,0 |
| Физическая культура и спорт | 111720,3 | 28757,5 | 4,9 | | 25,7 | 82962,8 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 3580,0 | 748,4 | 0,1 | | 20,9 | 2831,6 |
| Межбюджетные трансферты | 12343,1 | 3621,5 | 0,6 | | 29,3 | 8721,6 |

На исполнение мероприятий муниципальных программ на 2019 год запланировано бюджетных ассигнований в сумме 1205374,0 тыс. рублей или 93,5 % от утвержденных назначений, исполнение за первое полугодие 2019 года составило 46,6 % или 516381,5 тыс. рублей.

В ходе обследования установлено, что администрацией муниципального образования Ленинградский район утвержден перечень муниципальных программ ( постановление от 17.02.2014 № 176) , но по состоянию на 12.08.2019 из данного перечня не разработана и не утверждена программа

«Развитие и ведение информационной системы обеспечения и планирования градостроительной деятельности муниципального образования Ленинградский район».

В бюджете района на 2019 год не определены бюджетные ассигнования на действующую программу « Муниципальное имущество муниципального образования Ленинградский район».

Муниципальная программа « Развитие архивного дела в муниципальном образовании Ленинградский район» повторяется в перечне ведомственных целевых программ - постановление от 01.06.2017 №668 ( опубликовано на сайте администрации) и перечне муниципальных программ ( постановление от 08.08.2019 №659)

**Источники финансирования дефицита бюджета**

В целях сбалансированности бюджета решением о бюджете на 2019 год (с учетом изменений) утверждены источники финансирования дефицита местного бюджета в общей сумме 4834,5 тыс. рублей. Фактически за первое полугодие 2019 года местный бюджет исполнен с профицитом бюджетных средств в общей сумме 22849,0 тыс. рублей.

**Выводы и предложения**

Данные, представленные в отчёте об исполнении бюджета за первое полугодие 2019 года, соответствуют форме бюджетной отчетности 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.07.2019, форме 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» на 01.07.2019, что свидетельствует о достоверности отчета.

В нарушение принципа полноты отражения доходов (статья 32 Бюджетного Кодекса РФ) в доходной части бюджета муниципального образования по состоянию на 01.07.2019 года не отражены доходы в сумме 10051,5 тыс. рублей.

Исполнение источников финансирования дефицита бюджета соответствуют нормам бюджетного законодательства.

**Предложения:**

Принять меры по обеспечению финансирования действующих муниципальных программ и разработке программ в соответствии с утвержденным перечнем.

Обеспечить в обязательном порядке и полном объеме отражение плановых доходов бюджета муниципального образования.

Председатель контрольно-счетной

палаты муниципального образования

Ленинградский район А.А. Шашкова