**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

контрольно-счетной палаты муниципального образования Ленинградский район по результатам обследования отчета об исполнении

бюджета муниципального образования Ленинградский район

за 1 квартал 2019 года

**Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты муниципального образования Ленинградский район подготовлено в соответствии со статьями 264. 2 и 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с Уставом муниципального образования Ленинградский район, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ленинградский район, Положением о контрольно-счетной палате муниципального образования Ленинградский район, в соответствии с планом работы.

Целью подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования Ленинградский район за 1 квартал 2019 года является оценка его достоверности и соблюдения участниками бюджетного процесса требований Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ленинградский район, решения Совета муниципального образования Ленинградский район от 24.12.2018 № 90 «О бюджете муниципального образования Ленинградский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с изм. от 05.02.2019 №5, от 18.02.2019 №7, от 27.03.2019 №11).

В ходе проверки рассмотрен отчет об исполнении бюджета муниципального образования Ленинградский район за 1 квартал 2019 года, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Ленинградский район от 23.05.2019 № 374, форма 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» по состоянию на 01.04.2019, форма бюджетной отчетности 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.04.2019, информация о действующих в 2019 году муниципальных и ведомственных программах, размещенная на сайте [www.adminlenkub.ru](http://www.adminlenkub.ru).

**Внесение изменений и дополнений в Решение Совета муниципального образования от 24.12.2018 №90**

**«О бюджете муниципального образования Ленинградский район**

**на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»**

За 3 месяца 2019 года в решение о бюджете 3 раза вносились изменения и дополнения. В результате внесенных изменений и дополнений общий объем доходов по сравнению с первоначальной редакцией увеличился на 25310,7 тыс. рублей и составил 1188205,4 тыс. рублей, общий объем расходов увеличился на 30145,2 тыс. рублей и составил 1 193 039,9 тыс. рубля, плановые источники финансирования дефицита бюджета составили 4834,5 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица №1  Изменения бюджета за 1 квартал 2019 года муниципального образования  тыс.руб | | | | | |
|
| Наименование | Доходы | | | расходы | Дефицит(+)/  Профицит (-) |
| всего | налого-  вые и неналого-  вые | безвоз-мездные поступле-  ния |
| Первоначальная редакция Решение Совета от 24.12.2018  № 90 | 1162894,7 | 413042,7 | 749852,0 | 1162894,7 | - |
| Решение Совета от 05.02.2019 №5 | 1163794,3 | 413042,7 | 750751,6 | 1167441,0 | 3646,7 |
| Решение Совета от  18.02.2019 №7 | 1163794,3 | 413042,7 | 750751,6 | 1167441,0 | 3646,7 |
| Решение Совета от  27.03.2019 №11 | 1188205,4 | 421042,7 | 767162,7 | 1193039,9 | 4834,5 |
| Окончательная редакция к первоначальной редакции (в%) | 102,8 | 101,9 | 102,3 | 102,6 |  |
| Окончательная  редакция к первоначальной редакции тыс. руб | +25310,7 | +8000,0 | +17310,7 | +30145,2 | +4834,5 |

**Общая оценка исполнения бюджета по**

**основным разделам и показателям**

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета муниципального образования Ленинградский район за 1 квартал 2019 года в сравнении с плановыми назначениями представлены в таблице №1.

Таблица №1

# Структура бюджета муниципального образования Ленинградский район тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Назначено  на 01.04.2019 | Исполнено на  01.04.2019 | Процент  исполнения |
| **Доходы**, всего: | **1188205,4** | **279585,4** | **23,5** |
| в том числе: |  |  |  |
| Налоговые доходы | 372897,9 | 78073,1 | 20,9 |
| Неналоговые доходы | 48144,8 | 20940,7 | 43,5 |
| Безвозмездные поступления | 767162,7 | 180571,7 | 23,5 |
| **Расходы** | **1195440,0** | **241455,4** | **20,2** |
| Источники финансирования дефицита бюджета | **7234,6** | **-38130,1** | - |

Доходы исполнены на 23,5 % и составили 279585,4тыс. рублей, в том числе:

- налоговые доходы исполнены на 20,9 % и составили 78073,1 тыс. рублей,

- неналоговые доходы исполнены на 43,5 % и составили 20940,7 тыс. рублей,

- безвозмездные поступления исполнены на 20,2 % и составили 10016,6 тыс. рублей.

Расходы исполнены на 20,2 % и составили 241455,4 тыс. рублей, при этом профицит бюджета составил 38130,1тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.04.2019 превышают показатели ведомственной структуры расходов бюджета муниципального образования Ленинградский район на 2019 год, утвержденным решением Совета муниципального образования Ленинградский район от 24.12.2018 № 90 (с изм. от 27.03.2019 №11) на сумму 2400,1 тыс. рублей субсидии из краевого бюджета по КБК расходов 925 0702 0210060050 610 .

**Доходная часть бюджета**

В общей сумме доходов доля собственных доходов за 1 квартал 2019 года составила 35,4 % или 99013,7 тыс. рублей, доля безвозмездных поступлений составила 64,6 % или 180571,7тыс. рублей.

Таблица №2

Структура доходной части бюджета

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  | тыс. руб. | | |
| Показатели | | | Утвержденона 01.04.2019 | Исполнено на 01.04.2019 | Доля в общих доходах % | % испол-нения к плану | Неисполненные назначения |
| **ДОХОДЫ всего,** в том числе: | | | **1188205,4** | **279585,4** | **100,0** | **23,5** | **908620,0** |
| *Налоговые и неналоговые* | | | **421042,2** | **99013,7** | **35,4** | **23,5** | **322028,5** |
| Налог на прибыль организаций | | | 10222,0 | 3619,0 | 1,3 | 35,4 | 6603,0 |
| Налог на доходы физических лиц | | | 291444,0 | 48526,0 | 17,4 | 16,7 | 242918,0 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ | | | 58,9 | 19,0 | 0,01 | 32,3 | 39,9 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | | | 15444,0 | 4428,1 | 1,6 | 28,7 | 11015,9 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | | | 26086,0 | 5019,0 | 1,8 | 19,2 | 21067,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | | | 22173,0 | 14969,3 | 5,4 | 67,5 | 7203,7 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы | | | 0 | 49,9 | 0,2 | - | -49,9 |
| Госпошлина | | | 7470,0 | 1442,8 | 0,5 | 19,3 | 6027,2 |
| Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов муниципальных районов | | | 0 | 0,02 | 0,0 | 0,0 | -0,02 |
| Арендная плата за земли | | | 26764,0 | 2960,0 | 1,1 | 11,1 | 23804,0 |
| Аренда имущества, находящегося в оперативном управлении | | | 31,0 | 32,3 | 0,02 | 104,2 | -1,3 |
| Аренда имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков) | | | 170,6 | 69,2 | 0,03 | 40,6 | 101,4 |
| Доходы от перечисления части прибыли МУП | | | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 100,0 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | | | 1978,2 | 2053,1 | 0,7 | 103,8 | -74,9 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг | | | 970,0 | 169,0 | 0,06 | 17,4 | 801,0 |
| Доходы от компенсации затрат государства | | | 145,0 | 1164,9 | 4,2 | 803,4 | -1019,9 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | | | 13018,0 | 13647,6 | 4,9 | 104,8 | -629,6 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | | | 5068,0 | 842,9 | 0,3 | 16,6 | 4225,1 |
| Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов | | | 0,0 | 1,7 | 0,0 | 0,0 | -1,7 |
| **Безвозмездные поступления** | | | **767162,7** | **180571,7** | **64,6** | **23,5** | **586591,0** |
| Дотации | | | 139772,6 | 70732,5 | 25,3 | 50,6 | 69040,1 |
| Субсидии | | | 5371,6 | 0 | 0 | 0 | 5371,6 |
| Субвенции | | | 621806,6 | 110641,4 | 39,6 | 17,8 | 511165,2 |
| Иные межбюджетные трансферты | | | 211,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 211,9 |
| Доходы от возврата остатков | | | 0 | 648,3 | 0,2 | 0 | 648,3 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов | | | 0 | -1450,5 | 0, | 0,0 | 1450,5 |

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц – 17,4% или 48526,0 тыс. рублей, процент исполнения составил 16,7 %,

- единый сельскохозяйственный налог – 5,4 % или 14969,3тыс. рублей, процент исполнения составил 67,5 %,

- доходы от продажи активов – 4,9 % или 13647,6 тыс. рублей, процент исполнения составил 104,8 %,

Субвенции составляют 39,6 % в общей сумме доходов или 110641,4 тыс. рублей и исполнены на 17,8 %, субсидии – не исполнены, дотации – 25,3 % или 70732,5тыс. рублей и исполнены на 50,6% .

Справочно: Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ

Статья 32. Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов.

Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах.

В нарушение ст.32 Бюджетного Кодекса РФ в доходной части бюджета муниципального образования Ленинградский район на 2019 год по состоянию на 01.04.2019 не в полном объеме запланированы поступления по коду дохода 048 11201042010000120 «Плата за размещение твердых коммунальных отходов» ( план -7,2 тыс. рублей, исполнено – 1592,2 тыс. рублей) , по коду дохода 925 11302995050000130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов» ( план – 0, исполнено- 1154,7 тыс. рублей), не запланированы доходы в виде межбюджетных трансфертов на основании соглашений, заключенных с сельскими поселениями в феврале 2019 года по передаче полномочий по внешнему финансовому контролю в сумме 214,4 тыс. рублей.

**Расходная часть бюджета**

Анализ расходной части показывает, что за 1 квартал в 2019 года расходы составили 241455,4тыс. рублей.Наибольший удельный вес расходов приходится на социальную сферу: образование – 75,5 %, социальная политика –5,4 %, физическая культура и спорт -4,8 %, а также на общегосударственные вопросы –8,0 %.

За 1 квартал 2019 года исполнение бюджета составило 20,7 %.

Низкий процент исполнения по таким разделам, как:

- Национальная оборона – 0,0%;

- Национальная экономика – 11,2 %;

- Жилищно-коммунальное хозяйство – 3,2 %.

Таблица №3

Сравнительная характеристика расходной части

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено  на 01.04.2019 | Исполнено на 01.04.2019 | Уд. Вес  общем  объеме по факту,  % | % исполнения | | Неиспол-  ненные назначения |
| **Расходы,** всего: | **1195440,0** | **241455,4** | **100,0** | | **20,7** | **953984,6** |
| в том числе: |  |  |  | |  |  |
| Общегосударственные вопросы | 89320,5 | 19214,4 | 8,0 | | 21,5 | 70106,2 |
| Национальная оборона | 30,1 | 0,0 |  | | 0 | 30,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 9924,2 | 1765,5 | 0,7 | | 17,8 | 8158,7 |
| Национальная экономика | 17406,4 | 1941,8 | 0,8 | | 11,2 | 15464,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 31761,3 | 1022,2 | 0,4 | | 3,2 | 30739,1 |
| Образование | 874223,9 | 182161,5 | 75,5 | | 20,8 | 692047,2 |
| Культура, кинематография, средства массовой информации | 36601,2 | 8023,8 | 3,3 | | 21,9 | 28577,4 |
| Здравоохранение | 12451,3 | 21,5 | 0,01 | | 0,2 | 12429,7 |
| Социальная политика | 56538,6 | 13099,8 | 5,4 | | 23,2 | 43438,7 |
| Физическая культура и спорт | 56359,4 | 11645,6 | 4,8 | | 20,7 | 44713,8 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 3580,0 | 748,4 | 0,3 | | 20,9 | 2831,6 |
| Межбюджетные трансферты | 7243,1 | 1810,8 | 0,8 | | 25,0 | 5432,3 |

На исполнение мероприятий муниципальных программ на 2019 год запланировано бюджетных ассигнований в сумме 1047447,3 тыс. рублей или 87,6 % от утвержденных назначений, исполнение за 1 квартал 2019 года составило 20,5 % или 214734,9 тыс. рублей.

В ходе обследования установлено, что администрацией муниципального образования Ленинградский район утвержден перечень муниципальных программ, постановлением от 26.03.2019 №216, но по состоянию на 31.05.2019 из данного перечня **не разработаны и не утверждены программы**:

- « Обеспечение безопасности на транспорте в муниципальном образовании Ленинградский район»,

- «Развитие топливно-энергетического комплекса муниципального образования Ленинградский район»,

- «Развитие и ведение информационной системы обеспечения и планирования градостроительной деятельности муниципального образования Ленинградский район».

В бюджете района на 2019 год не определены бюджетные ассигнования на действующие программы :

- «Доступная среда в муниципальном образовании Ленинградский район»;

- «Развитие здравоохранения в муниципальном образовании Ленинградский район»;

- « Муниципальное имущество муниципального образования Ленинградский район».

Муниципальная программа « Развитие архивного дела в муниципальном образовании Ленинградский район» повторяется в перечне ведомственных целевых программ - постановление от 01.06.2017 №668 ( опубликовано на сайте администрации).

Справочно п. 2 ст.179 Бюджетного Кодекса РФ.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета **в соответствии** с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

По состоянию на 01.04.2019 в бюджете муниципального образования Ленинградский район на 2019 год, утвержденном решением Совета муниципального образования Ленинградский район от 24.12.2018 № 90 (с изм. от 27.03.2019 №11) на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Дети Ленинградского района » запланировано 5437,5 тыс. рублей, МП «Развитие образования» 857858,0 тыс. рублей.

В программе «Дети Ленинградского района», утвержденной постановлением администрации муниципального образования Ленинградский район от 06.07.2017 №795 (с изм. от 29.12.2018 №1505) определены объемы бюджетных ассигнований в сумме 5426,1 тыс. рублей.

В МП «Развитие образования», утвержденной постановлением администрации муниципального образования Ленинградский район от 30.12.2016 №1353 (с изм. от 01.03.2019 №129) определены объемы бюджетных ассигнований в сумме 821958,7 тыс. рублей.

В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ в бюджете муниципального образования объемы бюджетных ассигнований, не соответствуют ( превышают ) утвержденные по программе «Дети Ленинградского района» на 11,4 тыс. рублей, по программе «Развитие образования» на 35899,3 тыс. рублей.

**Источники финансирования дефицита бюджета**

В целях сбалансированности бюджета решением о бюджете на 2019 год (с учетом изменений) утверждены источники финансирования дефицита местного бюджета в общей сумме 4834,5 тыс. рублей, предусмотрены сводной бюджетной росписью плановые показатели 7234,6тыс. рублей.

Фактически за 1 квартал 2019 года местный бюджет исполнен с профицитом бюджетных средств в общей сумме 38130,1 тыс. рублей.

**Выводы и предложения**

Данные, представленные в отчёте об исполнении бюджета за 1 квартал 2019 года, соответствуют форме бюджетной отчетности 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.04.2019, форме 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» на 01.04.2019, что свидетельствует о достоверности отчета.

Исполнение доходной части бюджета осуществлялось с нарушением ст.32 Бюджетного Кодекса РФ.

Исполнение расходной части бюджета осуществлено с нарушениями пункта 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ

Исполнение источников финансирования дефицита бюджета соответствуют нормам бюджетного законодательства.

**Предложения:**

Запланировать в доходной части бюджета муниципального образования Ленинградский район на 2019 год поступления по коду дохода 048 11201042010000120 «Плата за размещение твердых коммунальных отходов»,

по коду дохода 925 11302995050000130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов», по коду дохода 910 2 02 49999 05 0000 150 « Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов».

Обеспечить распределение бюджетных ассигнований в бюджете муниципального образования Ленинградский район в соответствии с нормативно-правовыми актами муниципального образования Ленинградский район.

Председатель контрольно-счетной

палаты муниципального образования

Ленинградский район А.А. Шашкова